



UNIVERSIDADE FEDERAL RURAL DO RIO DE
JANEIRO PRÓ-REITORIA DE GRADUAÇÃO
CÂMARA DE GRADUAÇÃO

PROGRAMA ANALÍTICO

DISCIPLINA

CÓDIGO: IS526	ADMINISTRAÇÃO MUNICIPAL
CRÉDITOS: 04	CARGA HORÁRIA: 4CR, 4T-0P, 60H

**Cada crédito Teórico ou Prático corresponde a 15 horas-aula.*

DEPARTAMENTO DE ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA (DAP)

INSTITUTO DE CIÊNCIAS SOCIAIS APLICADAS (ICSA)

PROFESSOR(ES): Vinicius Ferreira Baptista – Siape 2159036 – Endereço eletrônico:
viniciusferbap2007@hotmail.com

OBJETIVOS:

Geral:

Enumerar conceitos e informações básicas sobre a Administração Pública Municipal no Brasil; suas competências e relações com as demais esferas governamentais e sociais.

Específicos:

- Apresentar os aspectos gerais do Município;
- Situar as correlações políticas, sociais, legais, econômicas e conjunturais do Município;
- Apontar e discutir as potencialidades, vocações, perspectivas e limites do Município, em âmbito geral e com foco nas localidades dos discentes;
- Refletir, analisar e discutir as políticas públicas, programas e projetos aplicados pelos Municípios, com foco no âmbito brasileiro e, especificamente na realidade das municipalidades fronteiras à UFRRJ.

EMENTA:

O Município no regime federativo brasileiro. Autonomia, competência e organização municipal na Constituição Federal. Estrutura de Poder e atribuições governamentais. Competência municipal, centralização e descentralização. Planejamento, execução e controle como instrumentos de ação administrativa. Ordenamento urbano e meio ambiente. Funções municipais e organização administrativa da Prefeitura.

CONTEÚDO PROGRAMÁTICO:

1. ORIGEM E EVOLUÇÃO DAS INSTITUIÇÕES MUNICIPAIS

1.1. Conceito de Municípios

1.2. Origem do Município como entidade político-administrativa

- 1.2.1. O Governo Local na República Romana
- 1.3. O Regimento Municipal no Brasil
 - 1.3.1. O Município no Brasil- Colônia
 - 1.3.2. O município no Império
 - 1.3.4. O Município na República – autonomia municipal
- 2. ORGANIZAÇÃO DO MUNICÍPIO E ESTRUTURA DO PODER PÚBLICO
 - 2.1. Divisão Territorial e administrativa do município
 - 2.1.1. Região Metropolitana
 - 2.2. Criação de Município: formas, requisitos e regulamentação
 - 2.3. Governo Municipal: Composição, Funções e atribuição
- 3. ORGANIZAÇÃO E PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS PÚBLICOS MUNICIPAIS
 - 3.1. Conceito e distinção de serviços públicos
 - 3.2. Competência constitucional e predominância de interesse local
 - 3.3. Formas organizacionais para prestação de serviços público: a questão da descentralização
 - 3.4. Contratação de Obras e serviços com terceiros
- 4. PLANEJAMENTO MUNICIPAL
 - 4.1. Consideração Básicas
 - 4.1.1. Planejamento como instrumento de ação governamental
 - 4.1.2. Dupla dimensão do planejamento governamental
 - 4.1.3. Planejamento como Processo
 - 4.2. Racionalidade no planejamento
 - 4.3. Roteiro Básico para diagnóstico, estabelecimento de prioridades, formulação de objetivos e políticas
 - 4.4. Planos Municipais: Diretrizes para Desenvolvimento; Plano de Governo; Plano Diretor de desenvolvimento Urbano
- 5. FINANÇAS MUNICIPAIS
 - 5.1. Principais Fontes de Recursos
 - 5.2. Formação de Receita
 - 5.2.1. Renda própria: Tributo e preços
 - 5.2.2. Recursos externos: receitas partilhadas, empréstimos, financiamento e auxílio
 - 5.3. A Política de Recursos
- 6. INTEGRAÇÃO ENTRE PLANEJAMENTO E ORÇAMENTO
 - 6.1. Programação de Obras e Serviços e Orçamento
 - 6.2. Instrumentos operativos de planejamento: Planos plurianual e orçamento anual
- 7. ORGANIZAÇÃO ADMINISTRATIVA DA PREFEITURA
 - 7.1. A Prefeitura como Órgão executivo do Município.
 - 7.1.1.- Atividade que executa

7.2. Fontes para identificação de atividades.

7.2.1. O plano municipal como fundamento do modelo organizacional.

7.3. O modelo Organizacional.

7.3.1. Dimensão estrutural: aplicação de Princípios administrativos; características e atribuições dos órgãos centrais e das unidades descentralizadas

7.3.2. Dimensão instrumental

8. ESTUDOS DE CASOS

8.1. Saúde, Educação, Segurança Transporte, Meio Ambiente, Habitação, Geração de Renda, pobreza e miséria, Políticas de combate às Drogas, Assistência Social, Gênero, Sexualidade, Populações em risco vulnerável.

8.2. A responsabilidade do gestor público no âmbito da cidade.

BIBLIOGRAFIA:

BÁSICA:

BRASIL. **Constituição da República Federativa de 1988.** Disponível em: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/constituicao/constitui%C3%A7ao.htm.

MAGER, S. (Coordenadora Editorial). **Manual do Prefeito.** 9ª edição. Instituto Brasileiro de Administração Municipal. Rio de Janeiro. 1996.

TENÓRIO, Fernando Guilherme. **Cidadania e desenvolvimento local: critérios de análise** : volume 1. Rio de Janeiro: Ed. da FGV; 2012. 264 p.

COMPLEMENTAR:

ALCÂNTARA, Fernanda Henrique Cupertino. Políticas Públicas Municipais: Poderes E Poderes. **Perspectivas em Políticas Públicas** | Belo Horizonte | Vol. III | Nº 5 | P. 24-42 | jan/jun 2010

ALMEIDA, Lindijane de Souza Bento. **A gestão participativa em administrações municipais: as experiências de Natal e Maceió.** Anais do II Seminário Nacional Movimentos Sociais, Participação e Democracia. 25 a 27 de abril de 2007.

BIRCK, Luiz Gilberto et ali. O Município na Lei de Responsabilidade Fiscal. **Revista Brasileira de Gestão de Negócios.** Ano 06. N. 16, dez. 2004.

BRASIL, Flavia de Paula Duque & QUEIROZ, Luiza Sabino. Gestão metropolitana e participação. Uma análise do Conselho Deliberativo de Desenvolvimento Metropolitano da RMBH. **E-metropolis.** nº 01 ▪ ano 1 | maio de 2010.

CHIARELLI, Lucinéia; CHEROBIM, Ana Paula Mussi Szabo. **Características de sistema de controle interno municipal para atuação reguladora e orientadora da gestão pública.** Revista Interdisciplinar Científica Aplicada, Blumenau, v.3, n.1, p.24-42, Sem I. 2009.

FÁVERO, Edison. **Desmembramento territorial: o processo de criação de municípios – avaliação a partir de indicadores econômicos e sociais.** (Tese de Doutorado) Escola Politécnica da Universidade de São Paulo, São Paulo, 2004.

FERREIRA, Sergio G. **Federalismo fiscal municípios: despesa com saúde e transferências federais.** Informe-se BNDES. N. 38. Fev. 2002.

GERIGK, Willson. **O impacto da Lei de Responsabilidade Fiscal sobre a gestão financeira dos Municípios Brasileiros**. Anpec: Área 4 – Economia do Setor Público, s/d.

GIGLIO, Celso. **Municípios e Municipalismo: História e desafios para o século XXI**. Osasco, 2002

GIUBERTI, Ana Carolina. Lei de Responsabilidade Fiscal: Efeitos Sobre o Gasto com Pessoal na Contabilidade Governamental. **Revista de Administração Municipal - MUNICÍPIOS – IBAM**. Abril/Maio/Junho de 2009.

GODIM, Linda. Et ali. **Plano Diretor Participativo: Instrumento Para Democratizar A Gestão Urbana?** XXIX Encontro anual da ANPOCS 25 A 29 de outubro de 2005.

GOMES, Gustavo Maia & MAC DOWELL, Maria Cristina. **Descentralização Política, Federalismo Fiscal e Criação de Municípios: O que É Mau para o Econômico nem sempre é Bom para o Social**. IPEA. Texto para discussão NO 706. Brasília, fevereiro de 2000.

GONDIM, LINDA (Organizadora). **Plano Diretor e o Município: Novos Tempos, novas Práticas – Textos de Administração Municipal**. Rio de Janeiro: IBAM.

GRAZIA, DE GRAZIA. (Organizadora). **Plano Diretor: instrumento de Reforma Urbana**. Rio de Janeiro: FASE, 1990.

KERBAUY, Maria Teresa Miceli. As câmaras municipais brasileiras: perfil de carreira e percepção sobre o processo decisório local. **Opin. Publica**, Campinas, v. 11, n. 2, Oct. 2005.

LIMA, Maria Helena Palmer (org). **Divisão Territorial Brasileira**. IBGE. 2002.

MARTINS, M. F. et alli. **Conselhos Municipais de Políticas Públicas: uma análise exploratória**. Revista do Serviço Público. Brasília 59 (2): 151-185 Abr/Jun 2008

OLIVEIRA, DAURACI DE SENA. **Planejamento Municipal – Textos de Administração Municipal**. Rio de Janeiro: IBAM, 1989.

OLIVEIRA, Paulo Roberto Müzell de. **Desdobrando o Orçamento Municipal**. Centro de Assessoria e Estudos Urbanos. Dez. 2009

pequenos municípios do Paraná. Mestrado em Contabilidade, Setor de Ciências Sociais Aplicadas, Universidade Federal do Paraná, 2008.

Perspectivas em Políticas Públicas | Belo Horizonte | Vol. III | Nº 5 | P. 24-42 | jan/jun 2010.

PRADO, Sérgio. **Transferências Fiscais E Financiamento Municipal No Brasil**. Trabalho elaborado no contexto do projeto: Descentralização Fiscal e Cooperação Financeira Intergovernamental. EBAP/ K. ADENAUER, 2001

PRADO, Sérgio. **Transferências Intergovernamentais na Federação Brasileira: Avaliação e alternativas de reforma**. Fórum Fiscal dos Estados Brasileiros. s/d (200?)

PROCOPIUCK, M. et alli. **O Plano Plurianual Municipal no sistema de planejamento e orçamento brasileiro**. Revista do Serviço Público. Brasília: ENAP, Vol. 58, N. 04. Out./ dez. 2007.

Projeto Brasil Municípios. **Guia Básico para Gestão nos Municípios**. Brasília. 2008.

REIS, Heraldo da Costa. **Gestão de bens integrantes do ativo municipal**. IBAM. s/d.

REZENDE, D. A. & ULTRAMARI, C. **Plano diretor e planejamento estratégico municipal: introdução teórico-conceitual**. RAP. Rio de Janeiro 41(2):255-71, Mar./Abr. 2007.

ROCHA, C. Alexandre A. **Dívidas E Dívidas: Análise Dos Limites Globais De Endividamento De Estados E Municípios**. Textos para discussão 34. Consultoria Legislativa do Senado Federal. Brasília, jun. 2007.

SANTIN, Janaína Rigo. **O Município no Constitucionalismo Brasileiro e o Tratamento Histórico do Poder Local**. II Congresso Sul-Americano de História. Passo Fundo-RS, nos dias 19

a 21 de outubro de 2005.

SANTOS JR. O. A. A participação na elaboração dos Planos Diretores. **E-metropolis**. nº 01 ▪ ano 1, maio de 2010.

SANTOS, Gustavo Antônio Galvão Dos et ali. Potencial de arrecadação Municipal e o PMAT. **Revista Do BNDES**, Rio De Janeiro, V. 14, N. 29, P. 399-434, JUN. 2008.

SIQUEIRA, Cláudia Gomes de. **Emancipação Municipal pós-constituição de 1988**. Dissertação. Unicamp. 2003.

SIQUEIRA, Cláudia Gomes de. **Surgimento de Municípios nos 90**: A Influência da Distribuição Populacional e do Novo Arranjo Político-Institucional no Processo Emancipatório Paulista. Disponível em: http://www.abep.nepo.unicamp.br/docs/eventos/transdisciplinar/mig_siqueira.pdf. s/d

TOMIO, Fabricio Ricardo de Limas. Autonomia Municipal e Criação de Governos Locais: a Peculiaridade Institucional Brasileira. **Revista da Faculdade de Direito**. Universidade Federal do Paraná, Curitiba, v. 42, p. 103-120. 2005.

VECCHIA, E. D. & MONTOYA, M. A. **Orçamento e Planejamento Municipal: Um Estudo de Caso**. **Revista de Economia Política**, vol. 22, nº 2 (86), abril-junho/2002

VILLAÇA, Sérgio Paulo. **Elaboração do plano Plurianual (PPA)**. Rio de Janeiro. IBAM, 2001.

PERÍODICOS CIENTÍFICOS E OUTROS

Legislação Federal - <http://www.soleis.adv.br/>

O Instituto Brasileiro de Administração Municipal – IBAM: <http://www.ibam.org.br/home>

IBGE – Cidades: <http://www.ibge.gov.br/cidadesat/topwindow.htm?1>

Confederação Nacional de Municípios - http://www.cnn.org.br/dado_geral/brmain.asp