



UNIVERSIDADE FEDERAL RURAL DO RIO DE JANEIRO  
PRÓ-REITORIA DE GRADUAÇÃO  
CÂMARA DE GRADUAÇÃO

**PROGRAMA ANALÍTICO**

**DISCIPLINA**

CÓDIGO: IS515	ORÇAMENTO PÚBLICO
CRÉDITOS: 04	CARGA HORÁRIA: 4CR, 4T-0P, 60H

*\*Cada crédito Teórico ou Prático corresponde a 15 horas-aula.*

DEPARTAMENTO DE ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA (DAP)

INSTITUTO DE CIÊNCIAS SOCIAIS APLICADAS (ICSA)

PROFESSORES: Ronaldo Raasch – Mat.: 8387635 – End. Eletrônico: [ronaldo@ufrj.br](mailto:ronaldo@ufrj.br)

**OBJETIVOS:**

**Geral:**

Proporcionar conhecimentos relativos ao conceito, finalidades, princípios básicos, estrutura, instrumentos, normas constitucionais legais relacionadas ao orçamento público, sua elaboração e execução, bem como aplicar os conhecimentos adquiridos em situações práticas.

**Específicos:**

- Conhecer os fundamentos do orçamento público;
- Identificar as atribuições econômicas do Estado, os aspectos e as finalidades do orçamento.
- Contextualizar os alunos, dentro da evolução conceitual do orçamento público;
- Conhecer os princípios orçamentários e sua validade;
- Compreender e aplicar a estrutura programática da receita e despesa orçamentária.
- Conceituar, ordenar, descrever e caracterizar os instrumentos orçamentários;
- Conhecer, ordenar, codificar e decodificar os elementos do orçamento;
- Conhecer, ordenar, descrever e executar os estágios da receita e despesa orçamentária.
- Identificar as fases e as normas (geral e federal) do processo orçamentário;
- Identificar os fundamentos das despesas inscritas em restos a pagar processados e não-processados;
- Reconhecer os mecanismos retificadores do orçamento público brasileiro;

- Identificar os desafios técnicos, políticos e institucionais do orçamento; e
- Reconhecer a importância dos mecanismos de transparência do orçamento para a sociedade.

**EMENTA:**

Introdução. O Estado na Economia. Fundamentos do Estudo dos Orçamentos Públicos. Classificação Orçamentária. Do Orçamento-Programa ao Orçamento por Resultados. Processo Orçamentário. Os Desafios Técnico, Político e Institucional do Orçamento. Transparência do Orçamento.

**CONTEÚDO PROGRAMÁTICO:**

1. INTRODUÇÃO

- 1.1. Base Conceitual;
- 1.2. Orçamento Público X Orçamento Empresarial;
- 1.3. Características Gerais do Orçamento Público;
- 1.4. Aspectos Político, Jurídico, Econômico e Financeiro do Orçamento Público Brasileiro.

2. O ESTADO NA ECONOMIA

- 2.1. Introdução;
- 2.2. Função Alocativa;
- 2.3. Função Distributiva;
- 2.4. Função Estabilizadora.

3. FUNDAMENTOS DOS ESTUDOS DOS ORÇAMENTOS PÚBLICOS

- 3.1. Breve Nota Histórica;
  - 3.1.1. Inglaterra;
  - 3.1.2. França;
  - 3.1.3. Estados Unidos;
  - 3.1.4. Brasil;
    - 3.1.4.1. O Orçamento nas Constituições Brasileiras;
    - 3.1.4.2. A Padronização dos Orçamentos;
    - 3.1.4.3. A Modernização Orçamentária;
- 3.2. Evolução Conceitual do Orçamento Público;
  - 3.2.1. Orçamento Tradicional;
  - 3.2.2. Orçamento Moderno;
    - 3.2.2.1. Importância do Aspecto Econômico;
    - 3.2.2.2. Integração entre Orçamento e Planejamento.
- 3.3. Princípios Orçamentários e sua Validade;
  - 3.3.1. Unidade;
  - 3.3.2. Universalidade;
  - 3.3.3. Orçamento Bruto;
  - 3.3.4- Anualidade ou Periodicidade;
  - 3.3.5. Não Afetação das Receitas;
  - 3.3.6. Discriminação ou Especialização;

- 3.3.7. Exclusividade;
- 3.3.8. Equilíbrio;
- 3.3.9. Programação;
- 3.3.10. Publicidade;
- 3.3.11. Clareza;
- 3.3.12. Descentralização;
- 3.3.13. Responsabilização;
- 3.3.14. Simplificação.

#### 4. CLASSIFICAÇÃO ORÇAMENTÁRIA

- 4.1. Classificação da Receita;
  - 4.1.1. Categorias Econômicas;
  - 4.1.2. Fontes de Recursos;
  - 4.1.3. Institucional;
- 4.2. Classificação da Despesa;
  - 4.2.1. Normal Geral;
    - 4.2.1.1. Institucional;
    - 4.2.1.2. Funcional;
    - 4.2.1.3. Programas;
    - 4.2.1.4. Natureza;
  - 4.2.2. Norma Federal;
    - 4.2.2.1. Identificadores;
    - 4.2.2.2. Classificações na Lei Orçamentária.

#### 5. DO ORÇAMENTO-PROGRAMA AO ORÇAMENTO POR RESULTADOS

- 5.1. Fundamentos e Técnica do Orçamento-Programa;
- 5.2. O Novo Orçamento de Desempenho;
  - 5.2.1. Antecedentes;
  - 5.2.2. Orçamento Base-Zero;
  - 5.2.3. Outras Reformas;
- 5.3. Orçamento por Resultados.

#### 6. PROCESSO ORÇAMENTÁRIO

- 6.1. Sistema e Processo Orçamentário;
  - 6.1.1. Introdução;
  - 6.1.2. Processo de Planejamento e Orçamento;
- 6.2. Ciclo Orçamentário - Norma Geral e Federal:
  - 6.2.1. Elaboração da Proposta Orçamentária;
  - 6.2.2. Discussão, Votação e Aprovação da Lei do Orçamento;
  - 6.2.3. Execução Orçamentária e Financeira;
  - 6.2.4. Controle e Avaliação da Execução Orçamentária.

#### 7. OS DESAFIOS TÉCNICO, POLÍTICO E INSTITUCIONAL DO ORÇAMENTO

- 7.1. Desafio Técnico do Orçamento;
  - 7.1.1. Orçamento-Programa;
  - 7.1.2. Governo Matricial;

- 7.1.3. Integração Orçamentária e Financeira;
- 7.2. Desafio Político do Orçamento;
  - 7.2.1. Democracia Representativa X Democracia Participativa;
- 7.3. Desafio Institucional do Orçamento;
  - 7.3.1. Entidades Públicas Não-Governamentais e Quase-Mercados.
- 8. TRANSPARÊNCIA DO ORÇAMENTO
  - 8.1. Introdução;
  - 8.2. Instrumentos de Transparência na Utilização dos Recursos Públicos;
  - 8.3. Processo Participativo;
  - 8.4. Legislação.

## **BIBLIOGRAFIA:**

### **BÁSICA:**

GIACOMONI, James. **Orçamento Público**. 16ª ed. ampliada, revista e atualizada. São Paulo: Atlas, 2012. ISBN 978-85-224-6967-3.

MATIAS-PEREIRA, José. **Finanças Públicas: foco na política fiscal, no planejamento e orçamento público**. 6. ed. rev. e atual. São Paulo: Atlas, 2012. xxxviii, 415p. ISBN 9788522473977 (broch.).

PISCITELLI, Roberto Bocaccio; TIMBÓ, Maria Zulene Farias. **Contabilidade Pública – Uma Abordagem da Administração Financeira Pública**. 12ªed. São Paulo: Atlas, 2012. ISBN 978-85-2247-223-9.

### **COMPLEMENTAR:**

\_\_\_\_\_. **Lei Complementar n. 101, de 4 de maio de 2000**. Estabelece normas de finanças públicas voltadas para a responsabilidade na gestão fiscal e dá outras providências. Disponível em: <[http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/Leis/LCP/Lcp101.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/Leis/LCP/Lcp101.htm)>.

\_\_\_\_\_. Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. Secretaria de Orçamento Federal.

**Manual técnico de orçamento MTO**. Versão 2016. Brasília, 2015. Disponível em: <[http://www.orcamentofederal.gov.br/informacoes-orcamentarias/manual-ecnico/mto\\_2016\\_1aeducacao-200515.pdf](http://www.orcamentofederal.gov.br/informacoes-orcamentarias/manual-ecnico/mto_2016_1aeducacao-200515.pdf)>.

\_\_\_\_\_. **Lei n.4.320, de 17 de março de 1964**. Estatui Normas Gerais de Direito Financeiro para elaboração e controle dos orçamentos e balanços da União, dos Estados, dos Municípios e do Distrito Federal. Disponível em: <[http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/Leis/L4320.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/Leis/L4320.htm)>.

\_\_\_\_\_. **Portaria Interministerial n. 163, de 4 de maio de 2001**. Dispõe sobre normas gerais de consolidação das Contas Públicas no âmbito da União, Estados, Distrito Federal e Municípios, e dá outras providências. Disponível em: <[http://www3.tesouro.gov.br/hp/downloads/Port\\_Interm\\_1632001\\_Atualizada\\_20100618.pdf](http://www3.tesouro.gov.br/hp/downloads/Port_Interm_1632001_Atualizada_20100618.pdf)>.

BRASIL. **Constituição da República Federativa do Brasil de 1988**. Disponível em: <[http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/constituicao/constitui%C3%A7ao.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/constituicao/constitui%C3%A7ao.htm)>.

OLIVEIRA, Saulo Barbará de (Org.). Diversos autores. **Instrumentos de Gestão Pública**. 1ª ed. São Paulo: Saraiva, 2015. v.1. 280p.

PINTO JÚNIOR, Odilon Guedes. **Orçamento público e cidadania**. 1ª ed. São Paulo: Editora Livraria da Física, 2012. ISBN 978-85-7861-183-5

PIRES, Valdemir Aparecido. **Orçamento Público: abordagem tecnopolítica**. São Paulo: Cultura Acadêmica: Universidade Estadual Paulista, Pró-Reitoria de Graduação, 2011. ISBN 978-85-7983-159-1.